ROMÂNIA
Federația Națională a Părinților
THE NATIONAL FEDERATION OF ROMANIAN PARENTS
WWW.FEDERATIAPARINTILOR.RO

POSITION PAPER / POLITICI PUBLICE ȘI LEGISLAȚIE

Protejarea copilăriei în era digitală

Pregătirea cadrului legislativ și instituțional al României pentru aplicarea EU KIDS Act

ADRESAT

Parlamentului României – Camera Deputaților
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor
În atenția domnului președinte Radu-Nicolae Mihaiu
În atenția domnului președinte al Comisiei juridice, Liviu-Bogdan Ciucă

Dezbaterea EU KIDS Act • 25 noiembrie 2026, ora 13:00
Palatul Parlamentului, sala „Mihai Viteazul”

> *„Legislația poate fi modificată. Tehnologia poate fi reproiectată. Dar copilăria pierdută nu mai poate fi recuperată.”*

Cătălin Viorel NAN
Președinte, Federația Națională a Părinților – Edupart
Vicepreședinte, European Parents' Association (EPA)

Document de poziție al FNPE pentru dezbatere. Componenta europeană reflectă poziția inițială EPA; propunerile naționale sunt formulate distinct.

01 / SINTEZĂ EXECUTIVĂ

România trebuie să fie pregătită înainte de aplicarea regulamentului

Un cadru coerent, nu doar o limită de vârstă.

Federația Națională a Părinților – Edupart susține protecția efectivă a copiilor în mediul digital, păstrarea oportunităților educaționale și participarea familiilor la elaborarea politicilor publice. Responsabilitatea trebuie distribuită proporțional între platforme, autorități, familie și școală.

> **DECIZIA SOLICITATĂ PARLAMENTULUI**
>
> Inițierea unui program transversal de pregătire legislativă și instituțională, cu un audit în 30 de zile, un proiect de pachet normativ în 90 de zile și un plan operațional etapizat, în coordonare cu negocierile europene.

Patru rezultate concrete

01 **Cadru legislativ național coerent.** Protecția copilului, educație, servicii digitale, consumatori, audiovizual, identitate, sănătate și reprezentare.

02 **Autorități pregătite.** Competențe delimitate, cooperare, sesizări accesibile, personal specializat și resurse.

03 **Infrastructură de încredere.** Verificarea vârstei și a responsabilității parentale, cu minimizarea datelor și acces gratuit.

04 **Prevenție și evaluare.** Educație parentală, sprijin pentru copii, reprezentare permanentă și raport anual în Parlament.

Principiul juridic

EU KIDS Act, COM(2026) 681 final, este o **propunere de regulament** în procedura 2026/0286(COD), nu drept aplicabil în prezent. Un regulament adoptat este direct aplicabil, conform art. 288 TFUE. România pregătește normele conexe și capacitatea de aplicare, fără transpunere formală și fără a crea obligații paralele incompatibile. [1, 2]

02 / DOVEZI

De ce trebuie să acționăm

Date europene din analiza de impact și expunerea de motive ale Comisiei Europene.

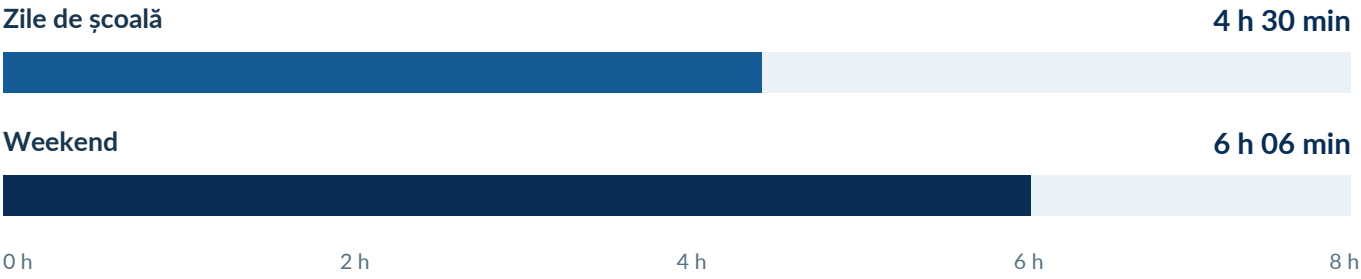
48%
Copii de 9–16 ani care declară că se simt în siguranță online

92%
Europeni care consideră consolidarea protecției online o prioritate

9 din 10
Adolescenți care au întâlnit conținut nociv sau tulburător în ultimele 3 luni

54%
Părinți care consideră amânarea accesului în funcție de vârstă eficientă

Timp mediu zilnic în fața ecranelor • adolescenți de 13–18 ani



Scală 0–8 ore. Timp la ecrane, nu exclusiv social media. Sondajul Eurobarometru 2026 a inclus peste 26.000 de adolescenți și 12.000 de părinți din UE. Indicatorii provin din surse/populații diferite. [1, 2]

IMPLICAȚIE PENTRU POLITICILE PUBLICE

Riscurile privesc somnul, sănătatea mintală, învățarea, relațiile, cyberbullyingul și exploatarea. Datele nu justifică atribuirea automată a fiecărui efect tehnologiei; ele justifică măsuri proporționale, prevenție și monitorizare.

03 / ARHITECTURĂ EUROPEANĂ

O protecție integrată, nu o lege izolată

EU KIDS Act și Digital Fairness Act sunt propuneri legislative complementare.

EU KIDS ACT	Protecția specifică a minorilor: acces, siguranță prin proiectare, verificarea vârstei și control. COM(2026) 681 • propunere
DFA	Practicile comerciale digitale incorecte, interfețe manipulative, protecția tuturor consumatorilor. COM(2026) 1100 • propunere, 11.11.2026
DSA + DMA	Răspunderea platformelor și reducerea riscurilor sistemice; piețe digitale contestabile și echitabile. Reg. (UE) 2022/2065 și 2022/1925
AI ACT + GDPR	Siguranța sistemelor AI, protejarea datelor, proporționalitate și viață privată. Reg. (UE) 2024/1689 și 2016/679
AVMSD + BIK+	Protecție audiovizuală, prevenție, informare și rețeaua Safer Internet. Directiva 2010/13/UE; COM(2022) 212

Conform completării comunicate de EPA, eficacitatea EU KIDS Act depinde de aplicarea coordonată a instrumentelor de protecție a consumatorilor și a reglementării platformelor. Părinții sunt, la rândul lor, consumatori vulnerabili la designul manipulator. [3, 4]

Regimul de vârstă propus de Comisie • art. 6–7

Sub 13 ani	Fără cont propriu pe serviciile cu risc vizate; acces limitat excepțional la servicii video special concepute, prin contul părintelui.
13–14 ani	Cont limitat creat de părinte, maximum 1 oră/zi, control parental permanent și aprobarea contactelor.
15–17 ani	Cont propriu posibil, cu obligații de siguranță specifice minorilor.

Pragurile privesc serviciile și riscurile definite de propunere, nu o interdicție generală a internetului. [1]

04 / PERSPECTIVA EPA

Siguranța trebuie proiectată în produs

Poziția inițială European Parents' Association, 15 octombrie 2026. [3]

Responsabilitatea platformelor

Safe by Design & Safe by Default: protecția activată implicit, înainte de prejudiciu; eliminarea scroll-ului infinit, autoplay, streaks, notificărilor nocturne și altor mecanisme care stimulează consumul compulsiv.

Control independent și sancțiuni

Audituri ex ante pentru platformele vizate, cu auditori selectați și supravegheați de autorități; sancțiuni disuasive raportate la cifra de afaceri globală, inclusiv posibilitatea restricționării accesului în cazuri persistente, cu garanții procedurale.

Fără eludare și fără profilare

Prevenirea fragmentării artificiale a serviciilor pentru evitarea pragului de 45 milioane de utilizatori; verificarea vârstei cu minimizarea datelor, fără profilare comercială. Limitarea contactelor dintre conturile neverificate și copii, fără impunerea generală a numelui real.

Copilărie timpurie și educația adulților

Promovarea mediilor fără ecrane la 0–3 ani în familie și educația timpurie, potrivit recomandărilor specialiștilor; atenție la utilizarea dispozitivelor de către adulți în prezența copiilor. Parent Academy și finanțări pentru educație parentală.

Reprezentare și armonizare

Reguli europene comune, mecanism consultativ permanent al părinților, participare la implementare și evaluare. Pozițiile membrilor EPA privind pragurile exacte de vârstă diferă.

POZIȚIA DISTINCTĂ A FNPE

Susținerea pragului de minimum 15 ani pentru conturile proprii pe rețelele sociale și analizarea eliminării sau limitării stricte a excepțiilor 13–14 ani, fără a atribui această opțiune întregii EPA. Accesul la informație, educație și servicii de sprijin trebuie păstrat.

05 / PACHET LEGISLATIV NAȚIONAL

Protecția copilului, platforme și educație

Acte de bază și direcții de amendare – pentru analiza comună a comisiilor parlamentare.

01 Legea nr. 272/2004

Cap. VI; art. 89 și analiza art. 95–98 • drepturile copilului

- Secțiune distinctă privind protecția digitală; definirea riscurilor și prejudiciilor, inclusiv manipulare comercială, cyberbullying și exploatare.
- Proceduri DGASPC, sprijin psihologic, integrarea sesizărilor digitale în 119 și trasee de trimitere către Poliție, autorități de reglementare și servicii de sănătate.
- Dreptul la informare și participare a copilului, implicarea părinților și evaluarea periodică a măsurilor.

Rezultat: Protecția digitală integrată în sistemul de protecție a copilului. [5]

02 Legea nr. 50/2024

Aplicarea DSA; ANCOM • art. 34 EU KIDS Act

- Consolidarea capacității și a personalului specializat ANCOM; proceduri de sesizare accesibile copiilor și părinților.
- Cooperare ANCOM–CNA–ANPC–ANSPDCP–Poliție–DGASPC și autoritățile AI; fluxuri transfrontaliere și raportare distinctă.
- Pregătirea exercitării drepturilor prin organizații mandatate (art. 21); respectarea competențelor Comisiei și coordonatorilor din alte state.

Rezultat: Supraveghere funcțională, fără dublarea competențelor UE. [1, 6]

03 Legea nr. 198/2023

Art. 65, 106; curriculum și educație timpurie

- Educație digitală adaptată vârstei; sesiuni gratuite pentru părinți; formarea profesorilor și consilierilor școlari.
- Standarde de expunere la ecrane în creșe și grădinițe, reguli pentru telefoane cu excepții educaționale, medicale și de accesibilitate.
- Actualizarea procedurilor de cyberbullying, criterii de siguranță pentru platformele educaționale și evaluare periodică.

Rezultat: Școala dezvoltă competențe digitale într-un mediu sigur. [7]

06 / PACHET LEGISLATIV NAȚIONAL

Identitate, audiovizual și consumatori

Pregătirea infrastructurii publice și a mecanismelor de protecție a consumatorilor.

04 Legea nr. 190/2018; OUG nr. 97/2005; Legea nr. 119/1996

GDPR, evidența persoanelor, stare civilă • art. 31 EU KIDS Act

- Inventarierea temeiurilor legale și a registrelor autentice; soluție gratuită pentru atestarea vârstei și a responsabilității parentale, interoperabilă cu portofelul european de identitate digitală.
- Confirmarea pragului de vârstă și a calității de reprezentant legal, fără transmiterea inutilă a CNP-ului, adresei ori actului de identitate către platformă.
- Proceduri alternative în cazuri de documentație atipică, situații vulnerabile sau acces digital limitat; evaluare de impact asupra datelor.

Rezultat: Infrastructură testată, incluzivă și cu protecția vieții private. [1, 8]

05 Legea nr. 504/2002 a audiovizualului

Art. 39 și dispozițiile privind platformele de partajare video

- Evaluarea eficacității măsurilor de protecție a minorilor; protocoale CNA–ANCOM și actualizarea procedurilor de intervenție.
- Controlul comunicărilor comerciale nocive; pregătirea standardelor de verificare a vârstei și corelarea cu revizuirea AVMSD.

Rezultat: Trasee clare de sesizare și eliminarea suprapunerilor. [9]

06 Legea nr. 363/2007

Combaterea practicilor comerciale incorecte • pregătirea DFA

- Capacitate ANPC pentru investigarea designului manipulator, microtranzacțiilor, publicității ascunse și tehnicilor comerciale agresive.
- Cooperare ANPC–ANCOM–CNA; evaluarea adaptărilor legislative după forma finală DFA, fără interdicții naționale incompatibile cu armonizarea UE.

Rezultat: Protecția copiilor și a părinților ca utilizatori și consumatori. [4, 10]

07 / PACHET LEGISLATIV NAȚIONAL

Reprezentare colectivă și sănătate

Mecanisme de acces la drepturi, sprijin și prevenție.

07 Legea nr. 414/2023

Acțiuni în reprezentare • art. 21 EU KIDS Act și art. 86 DSA

- Analiza eligibilității organizațiilor nonprofit reprezentative ale părinților și a obiectivelor lor statutare.
- Proceduri pentru mandat, depunerea sesizărilor și reprezentarea minorilor; informarea familiilor și facilitarea accesului la remediere.
- Distincție între plângerile prin mandat și acțiunile în reprezentare pentru consumatori; nu se presupune că FNPE deține automat calitatea de entitate calificată.

Rezultat: Familiile pot exercita drepturile colectiv, în condițiile legii. [1, 11]

08 Legea nr. 95/2006; Legea nr. 487/2002

Sănătate publică și sănătate mintală

- Programe de prevenție, identificare timpurie a utilizării problematice, protocoale clinice și formarea specialiștilor.
- Acces la consiliere și servicii medicale, cu respectarea drepturilor copilului, confidențialității și regulilor privind consimțământul.
- Date statistice agregate și cercetări periodice privind sănătatea și comportamentele digitale, fără etichetare automată.

Rezultat: Prevenție, intervenție timpurie și servicii accesibile. [12]

Valorificarea inițiativelor parlamentare existente

PL-x 356/2025 – Legea majoratului online și **PL-x 364/2026** – propunerea privind protecția minorilor sub 16 ani pe platformele de social media. Solicităm analiza corelată a dosarelor și a compatibilității lor cu propunerea europeană. [13]

GARANȚIE DE COMPATIBILITATE

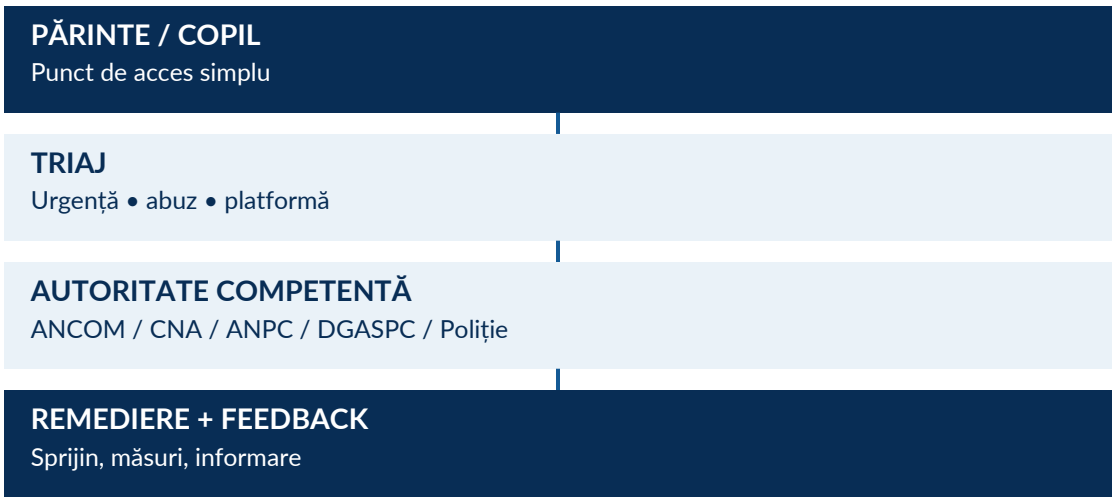
Măsurile interne privind educația, asistența, cooperarea și resursele pot avansa acum. Obligațiile noi impuse platformelor, pragurile și sancțiunile trebuie analizate în raport cu competențele UE, armonizarea și, dacă este cazul, procedura TRIS.

08 / OPERAȚIONALIZARE

Un sistem care funcționează

Art. 31, 33 și 34 EU KIDS Act: infrastructură, strategii, supraveghere și cooperare.

Traseu integrat de sesizare și intervenție



Model propus: conectarea canalelor existente, inclusiv 119, servicii Safer Internet și plângeri DSA; pericolul imediat se raportează la 112. Nu se creează automat o nouă autoritate.

Acte de implementare și responsabilități

- **HG nr. 969/2023:** actualizarea strategiei de protecție a copilului și continuitate după 2027, cu componentă dedicată siguranței digitale.
- **Hotărâre de Guvern:** plan de pregătire și mecanism de cooperare interinstituțională, cu responsabilități și indicatori.
- **Ordine comune / decizii ale autorităților:** protocoale de sesizare, intervenție, protecție a datelor, standarde școlare și formare.
- **Buget de stat și fonduri UE:** infrastructură, personal, prevenție, consiliere și educație parentală, inclusiv valorificarea EPA Parent Academy.

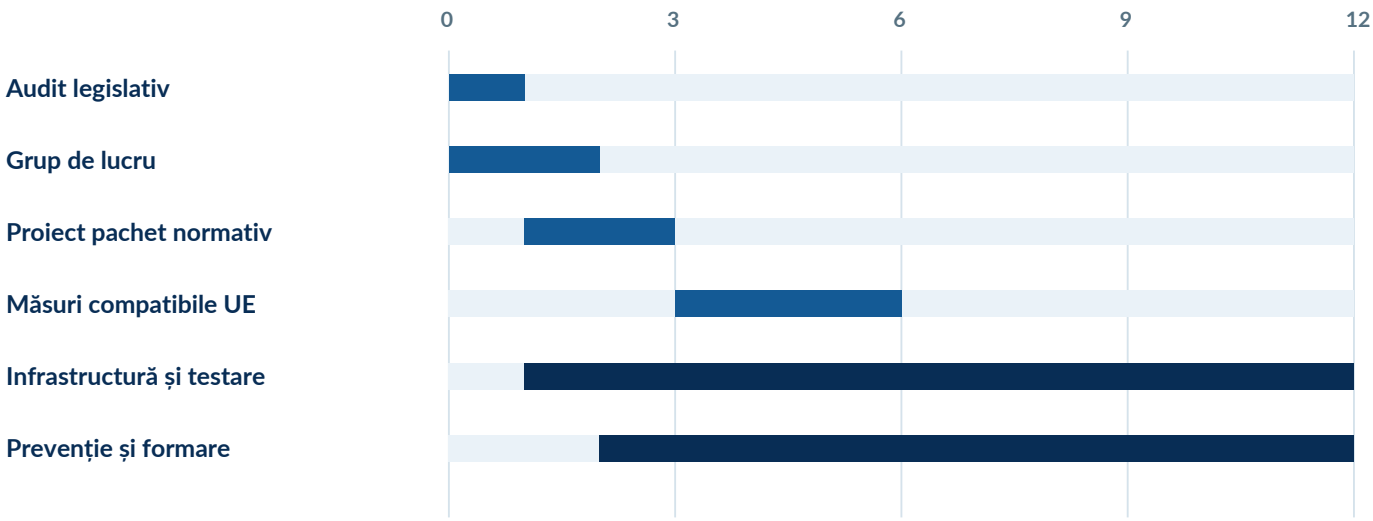
Coordonare și participare

Parlament, Guvern, ANCOM, CNA, ANPC, ANSPDCP, autoritățile pentru AI și digitalizare, Educație, Sănătate, MAI, Justiție și protecția copilului; FNPE, reprezentanți ai copiilor și specialiști. Părinții participă din preconsultare în proiectare, implementare și evaluare.

09 / DECIZII SOLICITATE

Un calendar de pregătire verificabil

Termene orientative propuse de FNPE, raportate la inițierea programului.



Luni de la inițiere. 30 zile audit; 60 zile grup de lucru operațional; 90 zile proiect; 6 luni măsuri compatibile; 12 luni pregătire și pilotare. Calendarul se ajustează după evoluția dosarului european.

Zece solicitări formale către Parlament

01 Poziție instituțională privind EU KIDS Act și DFA, inclusiv pragul de 15 ani pentru conturile proprii, prin mecanismul Legii nr. 373/2013.

02 Grup parlamentar transversal cu participarea comisiilor competente.

03 Cooperare cu Guvernul, autoritățile de reglementare, FNPE și reprezentanții copiilor.

04 Audit al legislației naționale și al capacității de implementare.

05 Pachet normativ coerent, cu măsuri imediat aplicabile și clauze dependente de forma finală UE.

06 Sistem gratuit de verificare a vârstei și a responsabilității parentale.

07 Mecanism integrat de sesizare, intervenție și remediere.

08 Strategie națională de siguranță digitală, potrivit art. 33 din propunere.

09 Buget pentru prevenție, educație parentală, personal și servicii de sprijin.

10 Raport anual în Parlament cu indicatori, rezultate, lacune și măsuri corective.

10 / POZIȚIE FINALĂ ȘI REFERINȚE

De la intenție la capacitate de acțiune

ANGAJAMENTUL FNPE

Federația își exprimă disponibilitatea de a contribui la auditul legislativ, elaborarea propunerilor, consultarea familiilor și evaluarea rezultatelor, în cooperare cu Parlamentul, Guvernul și partenerii europeni.

Un copil de zece ani nu poate aștepta cinci ani până când vom decide cum să îl protejăm. Peste cinci ani, o parte esențială din copilăria sa va fi trecut deja. România are oportunitatea să participe la construirea deciziei europene și să fie pregătită să o aplice.

Cu deosebită considerație,
Cătălin Viorel NAN
Președinte – Federația Națională a Părinților – Edupart
Vicepreședinte – European Parents' Association (EPA)

Referințe și documente de fundamentare

[1] Comisia Europeană, COM(2026) 681 final, 17.09.2026, dosar 2026/0286(COD), în special art. 4–8, 19–21, 26–33 și 34.

[2] Comisia Europeană, SWD(2026) 681 final, 17.09.2026, analiza de impact, secțiunile 1.1, 2.2 și 4.

[3] EPA, The European Commission's Proposal for the EU KIDS Act – Initial Reaction, 15.10.2026 (document furnizat); completarea EPA privind abordarea integrată (mesaj transmis).

[4] Comisia Europeană, Digital Fairness Act, COM(2026) 1100 final, 11.11.2026.

[5–7] Legea nr. 272/2004, Legea nr. 50/2024 și Legea nr. 198/2023; ANCOM – servicii digitale.

[8–12] Legea nr. 190/2018, OUG nr. 97/2005, Legea nr. 119/1996, Legea nr. 504/2002, Legea nr. 363/2007, Legea nr. 414/2023, Legea nr. 95/2006, Legea nr. 487/2002. Portal Legislativ.

[13] Camera Deputaților: PL-x 356/2025 și PL-x 364/2026; Legea nr. 373/2013; HG nr. 969/2023.

Notă juridică: direcțiile și termenele propuse nu reprezintă amendamente validate sau angajamente ale autorităților. Forma consolidată a actelor și necesitatea modificării fiecăruia vor fi stabilite prin audit. Poziția EPA citată este cea inițială, nu rezultatul final al consultării membrilor.